

Министерство образования Республики Беларусь
Учреждение образования
«Полоцкий государственный университет»

**УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ ЭКОНОМИКИ:
МЕЖДУНАРОДНЫЕ И НАЦИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ**

Электронный сборник статей
II Международной научно-практической конференции,
посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета

(Новополоцк, 7–8 июня 2018 г.)

Новополоцк
Полоцкий государственный университет
2018

Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты
[Электронный ресурс] : электронный сборник статей II международной научно-практической конференции, посвященной 50-летию Полоцкого государственного университета, Новополоцк, 7–8 июня 2018 г. / Полоцкий государственный университет. – Новополоцк, 2018. – 1 электрон. опт. диск (CD-ROM).

Впервые материалы конференции «Устойчивое развитие экономики: международные и национальные аспекты» были изданы в 2012 году (печатное издание).

Рассмотрены демографические и миграционные процессы в контексте устойчивого развития экономики; обозначены теоретические основы, практические аспекты управления человеческими ресурсами; выявлены и систематизированы драйверы инклюзивного экономического роста в Беларуси и за рубежом; раскрыты актуальные финансовые и экономические аспекты развития отраслей; приведены актуальные проблемы и тенденции развития логистики на современном этапе; отражены современные тенденции совершенствования финансово-кредитного механизма; освещены актуальные проблемы учета, анализа, аудита в контексте устойчивого развития национальных и зарубежных экономических систем; представлены новейшие научные исследования различных аспектов функционирования современных коммуникативных технологий.

Для научных работников, докторантов, аспирантов, действующих практиков и студентов учреждений высшего образования, изучающих экономические дисциплины.

Сборник включен в Государственный регистр информационного ресурса. Регистрационное свидетельство № 3061815625 от 23.05.2018.

Компьютерный дизайн М. С. Мухоморовой
Технический редактор А. Э. Цибульская.
Компьютерная верстка Т. А. Дарьяновой.

211440, ул. Блохина, 29, г. Новополоцк, Беларусь
тел. 8 (0214) 53 05 72, e-mail: a.lavrinenko@psu.by

ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ЗАЩИТЫ И РАЗВИТИЯ КОНКУРЕНЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ В УСЛОВИЯХ ГЛОБАЛИЗАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Е.А. Ерш, магистрант, Полоцкий государственный университет,
г. Новополоцк, Республика Беларусь*

С появлением глобальной компьютерной сети Интернет и глобальной финансовой системы мир стал взаимозависимым и вступил в принципиально новый этап своего развития.

Это коснулось практически всех аспектов экономической теории и практики и, в том числе, теоретических основ и практического функционирования такой важнейшей подсистемы рыночного механизма, как конкуренция.

Конкуренция является ядром механизма, обеспечивающего эффективность использования ограниченных ресурсов и генерирования нововведений.

Для успешной поддержки и развития конкуренции в Республике Беларусь на современном этапе необходима в первую очередь прозрачная и комфортная среда для инноваций, обеспечиваемая комплексом мероприятий, направленных на:

- антимонопольное регулирование прав на использование результатов интеллектуальной деятельности;
- снижение административных барьеров,
- реформирование регулирования естественных монополий и повышения эффективности размещения государственного заказа;
- развитие конкуренции на региональном уровне.

В условиях усиления процессов глобализации новая конкурентная политика должна опираться на три основных принципа:

- поддержка отраслей, а не отдельных субъектов рынка;
- поддержка отраслей, где уже существует конкуренция;
- поддержка импортозамещения в отраслях, которые имеют перспективы выхода с конкурентоспособной продукцией на мировые рынки.

С учетом заявленных приоритетов, перечня мер и направлений деятельности органов государственной власти, уже включенных в Программу социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, утвержденную Указом Президента Республики Беларусь 15.12.2016 №4664 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 27.12.2016, 1/16792), Стратегию развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года, утвержденную Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь 29.03.2017 № 229/6 и другие нормативные правовые акты, дополнительного исследования и проработки требуют следующие направления конкурентной политики Республики Беларусь.

1. Введение в практику оценки качества регуляторных мер по антимонопольному регулированию на протяжении всего цикла их разработки, принятия и реализации и (в случае необходимости) отмены – «smart» регулирование.

«Smart» или «Интеллектуальное» регулирование предполагает постоянный мониторинг последствий для конкуренции принятых законодательных актов, не только в области конкурентного и антимонопольного права, но и в иных отраслях законодательства (в сфере промышленной политики, таможенного и налогового регулирования и т.д.) [1]. Введение практики «smart» регулирования должно снизить регуляторную нагрузку на бизнес в целом,

перевести акцент регуляторных норм в сторону сдерживания нарушений, для чего предлагается внедрение следующих практик.

1.1. Развитие института «мягкого» контроля за соблюдением законодательных норм – введение в широкую практику системы предупреждений и предостережений.

Предупреждения выдаются компаниям, в действиях которых обнаружены признаки нарушения (определенных статей закона) с предоставлением срока, в течение которого она обязана нарушение устранить.

Предостережения, в отличие от предупреждений, выдаются не компаниям, а должностным лицам компаний – в случае, если те делают публичные заявления, которые способны облегчить молчаливый сговор, – либо должностным лицам органов власти, если становится известно об их намерении совершить действия, способные привести к нарушению антимонопольного законодательства [2].

Внедрение данных мер в регуляторные нормы антимонопольного законодательства должны способствовать сокращению числа дел, более оперативному устранению нарушений и предотвращению тех нарушений, которые еще только могут быть совершены.

При этом надо учитывать сопутствующие риски:

- действия, которые имеют признаки нарушений, на самом деле не являются нарушениями. В итоге могут быть пресечены/предотвращены совершенно нормальные и полезные хозяйственные практики.

- для компаний, которые действительно нарушают закон, предупреждение – способ «легко отделаться» от антимонопольного преследования, при этом успев накопить неправомерно полученную прибыль за период, пока антимонопольный орган еще не успел обнаружить нарушение.

- выдача предостережений имеет несистемный характер, поэтому участники рынка и эксперты плохо представляют себе, за какие заявления они могут получить предостережения со стороны антимонопольного органа.

1.2. Внедрение стандартов корпоративной политики в области соблюдения требований антимонопольного законодательства (антимонопольный комплаенс) в соотношении с другими видами риск-менеджмента.

Антимонопольный комплаенс – это корпоративная политика (программа) по соблюдению требований антимонопольного законодательства [3]. Комплаенс должен выполнять функцию внутреннего контроля за соблюдением требований законодательства разных уровней на основе анализа корпоративной схемы управления, производственных процессов и бухгалтерской отчетности с учетом отраслевой специфики, а в случае антимонопольного разбирательства сократить издержки расследования как для компании, так и для антимонопольного органа, выявляя тех сотрудников компании, действия которых привели к нарушению компанией требований антимонопольного законодательства.

1.3. Повышение стандартов экономического анализа, применяемого в антимонопольных делах. Высокие стандарты экономического анализа и требования к их соблюдению в рамках правоприменения с учетом особенностей сфер и задействованных инструментов антимонопольного воздействия является одним из важнейших индикаторов качества институциональной среды ведения бизнеса в части соблюдения условий конкуренции.

1.4. Внедрение практики коллективных исков по антимонопольным делам. В случае нарушения антимонопольного законодательства, основная мера ответственности для предприятия – административный штраф. Однако, в данном случае не учитываются потери по-

потребителей, которые, как правило, автоматически не возмещаются. За защитой своих прав потребителям необходимо обращаться в суд. Часто пострадавших потребителей много, но в силу слабой переговорной позиции пострадавших и больших судебных издержек делают индивидуальное обращение в суд невыгодным. Частичным решением проблемы компенсации убытков пострадавшим могло бы стать наличие действенного механизма коллективных исков по нарушениям антимонопольного законодательства. При этом надо учитывать следующие риски:

- слишком высокий размер санкций, которые способны привести к банкротству предприятия,
- злоупотребления данным механизмом.

1.5. Развитие международного сотрудничества в части обеспечения сдерживания антиконкурентных действий.

В связи с этим, представляется важным в долгосрочной перспективе уделять внимание следующим аспектам:

- созданию нормативной базы, обеспечивающей возможности и механизмы обмена информацией между антимонопольными органами разных стран;
- модификации режима контроля сделок концентрации, имеющих транснациональный характер (на уровне ЕАЭС органом, который мог бы обеспечить соблюдение баланса интересов стран-участников, является ЕЭК).

2. Развитие конкуренции с использованием результатов интеллектуальной деятельности.

Для обеспечения конкурентоспособности экономики Республики Беларусь на современном этапе как отмечалось выше, требуется создание и внедрение инноваций. Для этого необходима прозрачная регуляторная среда, обеспечивающая защиту прав на результаты интеллектуальной деятельности (РИД) и гарантирующая новатору – обладателю и первичному продавцу права на РИД – возможности получения «инновационной ренты» как ключевого стимула для их деятельности.

В то же время для стимулирования инновационной активности не менее важно обеспечить постоянную состязательность новаторов, а распространение и внедрение инноваций в национальной экономике требуют защиты интересов покупателей прав на РИД [4].

Поэтому в законодательном поле Республики Беларусь необходимо обеспечить прозрачность антимонопольного регулирования в отношении прав на РИД с сохранением стимулов к инновациям при эффективном пресечении злоупотреблений.

3. Модернизация регулирования естественных монополий.

Комплекс работ по этому направлению должен предусматривать:

3.1. повышение эффективности функционирования естественных монополий в привязке к целям защиты и развития конкуренции в экономике в тех отраслевых сегментах, где существование естественных монополий неизбежно (передача электрической энергии, передача тепловой энергии, железнодорожные перевозки, транспортировка нефти и нефтепродуктов, электрическая связь, почтовая связь, услуги аэропортов и портов);

3.2. устранение регуляторных препятствий превращения естественно-монопольных отраслей в конкурентные в тех отраслевых сегментах, где возможна и экономически целесообразна свободная конкуренция.

4. Развитие конкуренции на уровне регионов.

Очень часто республиканские программы не доходят до уровня регионов, хотя политика местных исполнительных и распорядительных органов власти способна оказать существенное влияние на развитие конкуренции в зависимости от применяемых стимулов, арсенал которых весьма широк. Основопологающим инструментом развития конкуренции в регионах могут стать:

планы мероприятий («дорожные карты») по содействию развитию конкуренции, разрабатываемые исполнительными органами государственной власти в рамках внедрения стандарта развития конкуренции.

разработка механизмов развития малых форм розничной торговли и мобильной торговли;

разработка единых и четких критериев отбора перевозчиков для осуществления регулярных межрегиональных автомобильных пассажирских перевозок и законодательное закрепление этих критериев;

повышение прозрачности деятельности органов власти по содействию развитию конкуренции, включая мероприятия по:

осуществлению различных видов ежегодного мониторинга:

выработки мероприятий по содействию развитию конкуренции на региональных рынках и их корректировка с учетом результатов ежегодного мониторинга.

Состояние конкурентной среды на современном этапе на различных региональных и отраслевых рынках Республики Беларусь крайне неоднородно. В наиболее важных для экономики структурообразующих секторах рынок по-прежнему является монопольным, олигопольным или находится в состоянии монополистической конкуренции. На многих рынках сохраняются существенные структурные и административные барьеры, защищающие действующие на них предприятия-доминанты. В связи с этим необходимо продолжать работу в области развития конкурентных условий и предпринимательства, так как конкуренция является необходимым и определяющим условием нормального функционирования экономики любой страны. «Конкуренция – везде, где возможно, государственное регулирование – там, где необходимо» сказано в Директиве Президента Республики Беларусь № 4 от 31.12.2010.

Список использованных источников

1. Павлова, Н.С. Экономический анализ в применении норм антимонопольного законодательства // А.Е. Шаститко, А.А. Курдин, Н.С. Павлова [и др.]. – ООО «МАКС Пресс» Москва, 2014. – 216 с.
2. Шаститко А.Е., Павлова Н.С. Приоритеты конкурентной политики // Конкуренция и право. – 2016. – №1. [Электронный ресурс]. – Режим доступа- <https://istina.msu.ru/publications/article/20311667/>. – Дата доступа: 02.03.2018.
3. Абдульменов А., Пружанский В. Процедура комплаенса при установлении цен: случай из практики // Конкуренция и право. – 2015. – № 5. [Электронный ресурс]. – Режим доступа- <http://www.cljournal.ru/ann2/133/?print>. – Дата доступа: 02.03.2018.
4. Моросанова А. А., Радченко Т. А., Фатихова А. Ф. Зарубежный опыт применения антимонопольных ограничений в сфере обращения результатов интеллектуальной деятельности. Т. 7. Выпуск 1. С. 52–78. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://archive.econ.msu.ru/sys/raw.php?o=3621&p=attachment>. – Дата доступа: 01.04.2018.
5. О Государственной программе инновационного развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 31 января 2017 г. № 31 //Официальный интернет-портал Национальной академии наук Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://nasb.gov.by/rus/activities/research/2016/innovation.pdf>. – Дата доступа: 09.04.2018.

6. О развитии предпринимательства [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь № 7, 23 ноября 2017 г. 3 // Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: http://pravo.by/upload/docs/op/Pd1700007_1511730000.pdf. – Дата доступа: 09.04.2018.

7. О цифровой экономике [Электронный ресурс]: Декрет Президента Респ. Беларусь № 8, 21 декабря 2017 // Официальный интернет-портал президента Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/dekret-8-ot-21-dekabrja-2017-g-17716/. – Дата доступа: 09.04.2018.

8. О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь [Электронный ресурс]: Директива Президента Респ. Беларусь № 4, 31.12.2010 // Официальный интернет-портал Президента Респ. Беларусь – Режим доступа: http://president.gov.by/ru/official_documents_ru/view/direktiva-4-ot-31-dekabrja-2010-g-1400/. – Дата доступа: 09.04.2018.

9. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2016–2020 годы, [Электронный ресурс]: Указ Президента Респ. Беларусь, 15.12.2016 № 4664 // Официальный интернет-портал Совета Министров Респ. Беларусь. – Режим доступа: http://www.government.by/upload/docs/program_ek2016-2020.pdf. – Дата доступа: 09.04.2018.

10. О противодействии монополистической деятельности и развитии конкуренции [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, от 12 декабря 2013 г. № 94-З: //Национальный правовой интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <http://pravo.by/document/?guid=3871&p0=H11300094>. – Дата доступа: 09.04.2018.

11. Стратегия развития финансового рынка Республики Беларусь до 2020 года [Электронный ресурс]: Постановление Совета Министров Респ. Беларусь и Национального банка Респ. Беларусь, 29.03.2017 № 229/6. Официальный интернет-портал Национального банка Респ. Беларусь – Режим доступа: https://www.nbrb.by/finsector/P229_6.pdf. – Дата доступа: 09.04.2018.

12. План разработки актов и мероприятий по реализации Основных направлений промышленного сотрудничества в рамках ЕАЭС [Электронный ресурс]: Решение Совета Евразийской экономической комиссии, 17 марта 2016 г. № 17// КонсультантПлюс. Россия / ЗАО «Консультант Плюс». – М., 2018.